

**Аналіз регуляторного впливу  
проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження  
Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та  
використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів  
самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу  
патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми  
властивостями металевими снарядами не смертельної дії, та зазначених  
патронів підрозділами відомчої воєнізованої охорони органу охорони, що  
здійснюють охорону об'єктів електроенергетики»**

**I. Визначення проблеми**

На виконання статті 19 Закону України «Про електроенергетику» Міністерством було видано наказ від 12 травня 2004 року № 250 «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії, та зазначених патронів підрозділами відомчої воєнізованої та сторожової охорони, що здійснюють охорону об'єктів електроенергетики», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 22 червня 2004 року за № 760/9359 (далі – Наказ 250).

01 липня 2019 року Закон України «Про електроенергетику» втратив чинність відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії».

Зважаючи на це виникла необхідність в перегляді та приведенню у відповідність до законодавства Наказу 250.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	Ні
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	Ні

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує вирішення шляхом державного регулювання.

**II. Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання є приведення у відповідність до вимог чинного законодавства Наказу 250, з метою охорони особливо важливих об'єктів електроенергетики підрозділами відомчої воєнізованої охорони.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1. Визначення альтернативних способів**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Існуючий спосіб не дозволить виконувати підрозділам відомчої воєнізованої охорони свої повноваження, зважаючи на невідповідність Наказу 250 чинному законодавству
Альтернатива 2. Прийняття проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боеприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії, та зазначених патронів підрозділами відомчої воєнізованої охорони органу охорони, що здійснюють охорону об'єктів електроенергетики»	Матиме позитивний вплив на захист інтересів держави в частині забезпечення сталої роботи об'єктів електроенергетики шляхом здійснення охорони важливих об'єктів електроенергетики. Матиме позитивний вплив на суб'єктів господарювання в частині зниження випадків пошкодження гідротехнічних споруд тощо.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні.	Відсутність регулювання питання придбання, зберігання, обліку, перевезення та використання вогнепальної зброї і боеприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями

		метальними снарядами не смертальної дії, та зазначених патронів що є необхідною умовою здійснення охорони об'єктів електроенергетики
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертальної дії, та зазначених патронів підрозділами відомчої воєнізованої охорони органу охорони, що здійснюють охорону об'єктів електроенергетики»	Приведення норм Інструкції до вимог чинних нормативно-правових актів. Забезпечення сталої роботи об'єктів електроенергетики. Дозволить підрозділам відомчої воєнізованої охорони бути готовим до виконання покладених на них функцій та завдань, а також забезпечити готовність своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням.	Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:  
Дія регуляторного акту на сферу інтересів громадян не поширюється.

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
----------	--------	---------	------	-------	-------

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	8	9	28	X	45
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	17	20	62	X	<b>100</b>
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні.		Інструкція не відповідає нормам чинних законодавчих й нормативно-правових актів та має норми, які втратили свою актуальність та чинність.		
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії, та зазначених патронів підрозділами відомчої воєнізованої охорони органу охорони, що здійснюють охорону об'єктів електроенергетики»	Зниження ризиків виникнення випадків пошкодження об'єктів електроенергетики від неправомірного втручання та збройних нападів		Відсутні		

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	Немає

Залишення існуючої ситуації без змін.	
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертальної дії, та зазначених патронів підрозділами відомчої воєнізованої охорони органу охорони, що здійснюють охорону об'єктів електроенергетики»	Немає

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертальної дії, та зазначених патронів підрозділами відомчої воєнізованої охорони органу охорони, що	4	Дозволить досягти цілей державного регулювання

здійснюють охорону об'єктів електроенергетики».		
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	1	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2. Прийняття наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного	<b>Для держави:</b> Приведення норм Інструкції до вимог чинних законодавчих й нормативно-правових актів. Забезпечення безпеки суб'єктів господарювання (об'єкти електроенергетики у тому числі територія забороненої зони та контрольованої зони гідротехнічних споруд, які охороняються відомчою воєнізованою	<b>Для держави:</b> Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових витрат державного бюджету. <b>Для суб'єктів господарювання:</b> Витрати, пов'язані із здійсненням забезпечення безпеки об'єктів електроенергетики підрозділами відомчої воєнізованої охорони.	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання та відповідатиме вимогам діючого законодавства

<p>виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії, та зазначених патронів підрозділами відомчої воєнізованої охорони органу охорони, що здійснюють охорону об'єктів електроенергетики».</p>	<p>охороною), дотримання вимог чинного законодавства у частині відкриття об'єктів дозвільної системи, закупівлі вогнепальної зброї та боєприпасів, спеціальних засобів, їх перевезення, обліку, зберігання та видачі.</p> <p><b>Для суб'єктів господарювання:</b> Забезпечення встановленого пропускового та внутрішньо-об'єктового режимів, недопущення розкрадань товарно-матеріальних цінностей на об'єктах охорони, ефективного реагування персоналу охорони у випадку вчинення протиправних дій, у тому числі диверсійної діяльності (терористичний акт) на особливо важливих об'єктах паливно-енергетичного комплексу України.</p>		
---	--	--	--

Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	<b>Для держави:</b> Відсутні. <b>Для суб'єктів господарювання:</b> Відсутні.	<b>Для держави:</b> Витрати залишаються на існуючому рівні. <b>Для суб'єктів господарювання:</b> Витрати залишаються на існуючому рівні	Є неприйнятною альтернативою, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення без змін чинного нормативно- правового акту у сфері діяльності підрозділів відомчої воєнізованої охорони.	Залишається на існуючому рівні Інструкція, яка не відповідає нормам чинних законодавчих й нормативно- правових актів та має норми, які втратили свою актуальність та чинність.	Відсутні
Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами	Забезпечення безпечної роботи суб'єктів господарювання (об'єкти електроенергетики, у тому числі територія забороненої зони та контрольованої зони гідротехнічних споруд, які охороняються відомчою воєнізованою охороною), ефективного реагування персоналу охорони у випадку вчинення протиправних дій, у тому числі диверсійної діяльності (терористичний акт).	Відсутні



несмертельної дії, та зазначених патронів підрозділами відомчої воєнізованої охорони органу охорони, що здійснюють охорону об'єктів електроенергетики»		
--	--	--

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається:

нормативне врегулювання відносин між суб'єктами господарювання та підрозділами відомчої воєнізованої охорони, а також приведення норм Інструкції у відповідність до норм чинних законодавчих та нормативно-правових актів, що дозволить підрозділам відомчої воєнізованої охорони бути готовим до виконання покладених на них функцій та завдань, а також забезпечити готовність своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням.

### Організаційні заходи для впровадження регулювання

Для впровадження регуляторного акта Міненерго має погодити проєкт наказу із заінтересованими органами та подати його на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

Також, необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міненерго.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії цього регуляторного акту не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акту є:

- 1) Забезпечення підрозділів відомчої воєнізованої охорони вогнепальною зброєю, боєприпасами та спеціальними засобами.
- 2) Визначення порядку відкриття об'єктів дозвільної системи щодо придбання, перевезення, зберігання та видачі вогнепальної зброї, набоїв та спеціальних засобів.
- 3) Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 45 суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання регуляторного акта.
- 4) Забезпечення надійної охорони особливо важливих об'єктів електроенергетики, у тому числі територія забороненої зони та контрольованої зони гідротехнічних споруд, які охороняються відомчою воєнізованою охороною від сторонніх втручань в їх роботу, дотримання встановленого пропускового та внутрішньооб'єктового режимів, недопущення розкрадань товарно-матеріальних цінностей і ефективного реагування персоналу охорони у випадку вчинення протиправних дій у тому числі терористичного чи диверсійного характеру.
- 5) Рівень поінформованості - високий, оскільки проєкт регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Міненерго.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися Міністерством енергетики України статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Міністр енергетики України**

**Герман ГАЛУЩЕНКО**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 р.