

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України
«Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії»
щодо введення тимчасової адміністрації у разі загрози порушення безпеки
постачання електричної енергії»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 16 Закону України «Про ринок електричної енергії» Міненерго розробляє та затверджує правила про безпеку постачання електричної енергії, які є обов'язковими для виконання всіма учасниками ринку. Правила про безпеку постачання електричної енергії встановлюють мінімальні критерії безпеки постачання електричної енергії та повинні визначати:

- 1) критерії/види порушень безпеки постачання електричної енергії;
- 2) заходи із забезпечення безпеки постачання електричної енергії;
- 3) заходи, що вживатимуться у випадках ризику порушення безпеки постачання електричної енергії;
- 4) заходи, що вживатимуться у разі порушення безпеки постачання електричної енергії;
- 5) заходи, обов'язкові до вжиття учасниками ринку (крім споживачів) для забезпечення безпеки постачання електричної енергії захищеним споживачам;
- 6) процедуру ініціювання вжиття необхідних заходів;
- 7) порядок застосування необхідних заходів і строк їх дії;
- 8) порядок інформування про вжиття необхідних заходів;
- 9) обов'язки та відповідальність суб'єктів владних повноважень та учасників ринку щодо забезпечення безпеки постачання електричної енергії.

Відповідні Правила затверджено наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 27.08.2018 № 448, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 19.09.2018 за № 1076/32528.

Разом з тим потребують врегулювання питання застосування процедури введення тимчасової адміністрації до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в енергетичній сфері, в разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії та/або порушення такими суб'єктами ліцензійних вимог провадження господарської діяльності, що підвищить рівень забезпечення енергетичної безпеки держави.

З метою підвищення ефективності державної політики у сфері енергетичної безпеки рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 30 липня 2021 року «Про заходи з нейтралізації загрози в енергетичній сфері», введеного в дію Указом Президента України від 28 серпня 2021 року № 452 Кабінету Міністрів України надано доручення розробити дієвий механізм забезпечення можливості введення тимчасової адміністрації до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в енергетичній сфері, в разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії та/або порушення такими суб'єктами ліцензійних вимог провадження господарської діяльності.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки проблема не врегульована діючими регуляторними актами, та за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує законодавчого врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є встановлення механізму забезпечення можливості введення тимчасової адміністрації до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в енергетичній сфері, в разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії та/або порушення такими суб'єктами ліцензійних вимог провадження господарської діяльності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо введення тимчасової адміністрації у разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії»</p>	<p>Визначення механізму введення тимчасової адміністрації до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в енергетичній сфері, у разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії та/або порушення такими суб'єктами ліцензійних вимог провадження господарської діяльності, шляхом внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії».</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутність дієвих заходів з нейтралізації загрози в енергетичній сфері</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо введення тимчасової адміністрації у разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії»</p>	<p>Дозволить встановити механізм забезпечення можливості введення тимчасової адміністрації до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в енергетичній сфері, в разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії та/або порушення такими суб'єктами ліцензійних вимог провадження господарської діяльності, метою якого вжиття тимчасових заходів для усунення порушень та попередження настання наслідків таких порушень. Процедура введення тимчасової адміністрації є заходом, який має бути виконаний у разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії.</p>	<p>Відсутні</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Відсутність дієвого механізму забезпечення можливості введення тимчасової адміністрації до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в енергетичній сфері, в разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії та/або порушення такими суб'єктами ліцензійних вимог провадження господарської діяльності. питання здійснення заходів, розробка якого передбачена рішенням Ради</p>

		національної безпеки і оборони України від 30 липня 2021 року «Про заходи з нейтралізації загрози в енергетичній сфері», введеного в дію Указом Президента України від 28 серпня 2021 року № 452.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо введення тимчасової адміністрації у разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії»	Забезпечення безпеки постачання електричної енергії, визначення дієвого механізму попередження настання наслідків таких порушень безпеки постачання.	Відсутні
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін унеможливить забезпечення високого ступеню безпеки постачання електричної енергії споживачів.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що	302	4115	-	-	4417

підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	6,83 %	93,17 %	-	-	100%

Дія проєкту акта поширюється на всіх учасників ринку електричної енергії

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо введення тимчасової адміністрації у разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії»	Підвищить ефективність, безпечність та надійність функціонування енергетичних систем. Врегулювання питання введення тимчасової адміністрації до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в енергетичній сфері, в разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії та/або порушення такими суб'єктами ліцензійних вимог провадження господарської діяльності.	Відсутні
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін поставить під загрозу високий рівень надійності та безпечності функціонування енергетичного сектору.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні

Альтернатива 2	Відсутні
----------------	----------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо введення тимчасової адміністрації у разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії»</p>	4	Максимальний бал. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Проблема більше не буде існувати.
<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.

Рейтинг результативнос ті	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про</p>	Підвищення ефективності державної політики у сфері енергетичної безпеки	Відсутні	Прийняття проекту Закону дозволить встановити дієвий механізм забезпечення можливості введення тимчасової

ринок електричної енергії» щодо введення тимчасової адміністрації у разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії»			адміністрації до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в енергетичній сфері, в разі загрози порушення безпеки постачання електричної енергії та/або порушення такими суб'єктами ліцензійних вимог провадження господарської діяльності.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін привиде до загрози порушення безпеки постачання електричної енергії.	Неможливість досягнення цілей державного регулювання, не відповідає вимогам Закону України «Про ринок електричної енергії». Ставить під загрозу високий рівень надійності та безпечності функціонування енергетичної системи.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Підвищення ефективності державної політики у сфері енергетичної безпеки		Зовнішні чинники не впливатимуть на дію регуляторного акта
Альтернатива 2	Загроза порушення безпеки постачання електричної енергії.		X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання вищезазначеної проблеми можливо шляхом встановлення механізму забезпечення можливості введення тимчасової адміністрації до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в енергетичній сфері, у разі загрози

порушення безпеки постачання електричної енергії та/або порушення такими суб'єктами ліцензійних вимог провадження господарської діяльності. Для цього необхідно внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для центральних органів виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не передбачаються. Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання повною мірою. Регуляторний акт набирає чинності відповідно до законодавства з дня, наступного за днем його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- 1) обсяг коштів і час, які витратять суб'єкти (об'єкти) електроенергетики на виконання вимог регуляторного акта – не зміниться;
- 2) розмір надходжень до державних і місцевих бюджетів – не зміниться;
- 3) кількістю суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на учасників ринку електричної енергії;
- 4) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий.

Проект Закону та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства енергетики України в мережі Інтернет <http://mpe.kmu.gov.ua/>. Міністерство енергетики України у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Всі відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики України шляхом аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися один раз на кожні три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«___» _____ 2021 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Поряд- ковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,00	0,00
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,00	0,00
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,00	0,00
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0,00	0,00
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,00	0,00
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0,00	0,00
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,00	0,00
8.	Інше, гривень	0,00	0,00
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	0,00	0,00
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	72	72
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0,00	0,00