

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про альтернативні види палива» у зв'язку з прийняттям
Закону України «Про адміністративні послуги»**

I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про альтернативні види палива» у зв'язку з прийняттям Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – законопроект) розроблено на виконання Плану організації підготовки проєктів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 6 вересня 2012 р. № 5203 - VI «Про адміністративні послуги», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 17 жовтня 2012 р. (протокол № 80).

Закон установив чітку процедуру надання адміністративних послуг та вимог до суб'єктів надання адміністративних послуг.

Частиною 2 статті 3 Закону передбачено, що надання адміністративних послуг здійснюється з урахуванням особливостей, визначених законами, які регулюють суспільні відносини у відповідних сферах.

З метою приведення у відповідність до Закону та на виконання його вимог пропонується внести зміни до закону України «Про альтернативні види палива».

На сьогодні, порядок надання Держенергоефективності адміністративної послуги щодо належності палива до альтернативного регулюється постановою Кабінету Міністрів України від 05.10.2004 № 1307 «Про порядок видачі свідоцтва про належність палива до альтернативного».

Розроблення законопроекту пов'язано з необхідністю удосконалення правового регулювання у відповідність до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» щодо встановлення виключно законами підстав для одержання адміністративної послуги; суб'єкта надання адміністративної послуги та його повноважень щодо надання адміністративної послуги; переліку та вимог до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; платності або безоплатності надання адміністративної послуги; граничного строку надання адміністративної послуги; переліку підстав для відмови у наданні адміністративної послуги. З урахуванням зазначених вимог законопроектом передбачається внесення змін до Закону України «Про альтернативні види палива».

Прийняття законопроекту зумовлено також відсутністю встановлених на рівні закону основних вимог до підстав для одержання адміністративних послуг, суб'єктів їх надання.

Динаміка кількості виданих свідоцтв та суб'єктів господарювання, які отримали свідоцтва про належність палива до альтернативного, наведена у таблиці 1.

Таблиця 1. Кількість виданих свідоцтв та суб'єктів господарювання, які отримали свідоцтва про належність палива до альтернативного.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
свідоцтва	72	94	75	81	68	50	18	34	50

суб'єкти господарювання	45	65	50	55	42	36	14	25	39
-------------------------	----	----	----	----	----	----	----	----	----

За даними Мінагрополітики сьогодні на ринку виробництва альтернативних видів палива діють 410 підприємства (400 підприємств – виробники твердого біопалива, 10 – рідкого біопалива) і цей ринок буде зростати.

Прийняття законопроекту буде мати позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб у сфері надання адміністративних послуг. Зокрема, в разі прийняття законопроекту будуть уникненні негативні наслідки щодо суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність у сфері виробництва альтернативних видів палива.

Законопроект відповідає принципам державної регуляторної політики.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	—	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання,	так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	так

Розв'язання проблеми за допомогою ринкових механізмів неможливе, оскільки питання носить організаційний характер та потребує державного регулювання щодо визначення основних вимог до регулювання надання адміністративної послуги.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання на удосконалення правового регулювання суспільних відносин, що забезпечить законність, юридичну визначеність та прозорість у питаннях надання Держенергоефективності адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного.

Прийняття даного регуляторного акта буде мати позитивні наслідки, а саме:

- забезпечення єдиного підходу до надання адміністративних послуг;
- прозорий та відкритий механізм видачі свідоцтва про належність палива до альтернативного;
- законність та юридична визначеність при наданні адмінпослуги.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Реалізація законопроекту забезпечить узгодженість вимог до регулювання надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишити існуючу на даний момент ситуації без змін	Не забезпечує врегулювання ситуації, оскільки відповідно до пункту 1 статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що регулювання цих відносин встановлюється виключно законами.
Альтернатива 2. Прийняти проєкт Закону	Дозволить у повному обсязі забезпечити прозору систему державного регулювання у сфері надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишити існуючу на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Не буде створена прозора система державного регулювання у сфері надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує виконання вимог Закону України «Про адміністративні послуги».
Альтернатива 2. Прийняти проєкт Закону	Прозора система державного регулювання у сфері надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного.	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Дія регуляторного акту на сферу інтересів громадян не поширюється.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво альтернативних видів палива, одиниць*	10	400	0	0	410
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2,4	97,6	0	0	100%

* - за даними Держенергоефективності та Мінагрополітики.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишити існуючу на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує створення прозорої системи державного регулювання у сфері надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного.
Альтернатива 2. Прийняти проєкт Закону	Прозора система державного регулювання у сфері надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного	Витрати, пов'язані із запровадженням проєкту Закону, у суб'єктів господарювання відсутні.

Витрати, які будуть виникати в наслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Залишити існуючу на даний момент ситуації без змін	320505,2*
Альтернатива 2. Прийняття проєкту Закону Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту»)	320505,2

* навантаження на суб'єкта господарювання не змінюється.

ВИТРАТИ **на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,** **які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-

2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень*	781,72	3908,75
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	781,72	3908,75
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	410	410
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	320505,2	1602587,5

*** суб'єкт господарювання отримує свідоцтво про належність палива 1 раз на 2 роки**

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------------------	------------------------

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Підготовка документів для подачі в лабораторію для отримання експертного висновку 4 години* (заробітна плата за місяць – 14 179 грн, 22 - робочі дні - 644,5 грн зарплата за 1 день (8 годин) або 80,5 грн за 1 год	Витрати на експертизу в акредитованій лабораторії 1000 грн	661	3305
	Підготовка документів для подачі в Агентство 3 години* заробітна плата за місяць – 14 179 грн, 22 - робочі дні - 644,5 грн зарплата за 1 день (8 годин) або 80,5 грн за 1 год	-	120,75	603,75
			781,72	3908,75

** суб'єкт господарювання отримує свідоцтво про належність палива 1 раз на 2 роки*

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Залишити існуючу на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2. Прийняти проєкт Закону	4	У разі прийняття проєкту акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно створення нормативно-правового регулювання надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Залишити існуючу на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2. Прийняти проєкт Закону	У разі прийняття проєкту Закону для держави та суб'єктів господарювання вигода полягатиме у створенні юридичної визначеності та прозорості у питаннях надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного.	У разі прийняття проєкту акта, держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття проєкту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, зникає нерегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишити існуючу на даний момент ситуації без змін	Не забезпечує врегулювання ситуації, оскільки відсутнє нормативно-правове регулювання надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Альтернатива 2. Прийняти проєкт Закону	Створення юридичної визначеності та прозорості у питаннях надання адміністративної послуги з підтвердження належності	Зовнішні чинники у разі прийняття акта не матимуть суттєвого впливу на дію акту, оскільки акт буде розміщений на сайті Міністерства

	палива до альтернативного.	енергетики та захисту довкілля України та Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України www.sae.gov.ua , що сприятиме поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта.
--	----------------------------	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Механізмом для організації надання адміністративної послуги з підтвердження належності палива до альтернативного є внесення змін до Закону України «Про альтернативні види палива» щодо підстав для одержання адміністративної послуги; суб'єкта надання адміністративної послуги та його повноважень щодо надання адміністративної послуги; переліку та вимог до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; платності або безоплатності надання адміністративної послуги; граничного строку надання адміністративної послуги; переліку підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити розробку нормативно-правових актів щодо встановлення форм заяви про видачу свідоцтва про належність палива до альтернативного і свідоцтва, порядку видачі свідоцтва, порядку проведення експертизи для підтвердження належності палива до альтернативного.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

У разі прийняття проекту акта будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до підстав для одержання адміністративних послуг, суб'єкта надання адміністративної послуги та його повноважень щодо надання адміністративної послуги; переліку та вимог до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; платності або безоплатності надання адміністративної послуги; граничного строку надання адміністративної послуги; переліку підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Крім того для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи, як забезпечення інформування громадськості та підприємств про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи органами місцевого самоврядування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування не передбачені, передбачені заходи здійснюватимуться в межах щорічних кошторисів.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

Органи виконавчої влади (Держенергоефективності) несуть витрати на формування та ведення реєстру альтернативних видів палива. Розрахунок витрат здійснено відповідно до Додатку 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Держенергоефективності
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,25 год	12 грн (заробітна плата за місяць – 8 500 грн, 22-робочі дні – 386,4 грн зарплата за 1 день (8 годин) або 48,3 грн за 1 год	0,5	410	2475,4
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-

камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): - опрацювання пакету документів щодо видачі свідоцтва про належність палива до альтернативного або відмови у його видачі.	6 год	289,8грн (заробітна плата за місяць – 8 500 грн, 22-робочі дні – 386,4 грн зарплата за 1 день (8 годин) або 48,3 грн за 1 год	0,6 (з урахуванням повторного звернення суб'єктів господарювання у разі отримання відмови)	410	712090,8
Разом за рік	6,25	301,8	1,1	410	73766,2
Сумарно за п'ять років	31,25	1509	5,5	410	368831

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу) не передбачається. Адміністрування процесу регулювання передбачається здійснювати в межах штатного розпису установи.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачаються, оскільки всі адміністративні послуги надаються безоплатно;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта –

близько 410 суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво альтернативних видів палива;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (суб'єкти господарювання, що отримали адміністративну послугу);

кількість заяв, що надходитиме до Держенергоефективності для надання адміністративних послуг з підтвердження палива до альтернативного;

кількість виданих свідоцтв про належність палива до альтернативного;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не зміниться;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проєкт акта розміщено на офіційних веб-сайтах Міністерства енергетики та захисту довкілля України та Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України.

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України через один рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності планується здійснити Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України протягом двох років з дня набрання чинності регуляторним актом. В результаті повторного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. В результаті періодичного відстеження значення показників результативності акту відбудеться порівняння показників із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься шляхом статистичних даних щодо надання адміністративної послуги.

Виконавцем заходів з відстеження є центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів.