

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін
до постанови Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 р. № 667»

I. Визначення проблеми

Постановою Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 р. № 667 затверджено Технічний регламент щодо вимог до газу скрапленого для автомобільного транспорту, комунально-побутового споживання та промислових цілей (далі – Технічний регламент), вимоги якого вступають в дію з 5 листопада 2021 року.

Неможливість проведення оцінки відповідності газу скрапленого для комунально-побутового споживання може призвести до обмеження імпорту газу скрапленого з 5 листопада 2021 року. Споживання газу скрапленого в Україні перевищує споживання бензинів автомобільних та сягає більше 2 млн. тонн щороку. З урахування значної частки імпортованої продукції у балансі споживання скрапленого газу в Україні, яка 2020 році складає майже 80%, такі обмеження можуть призвести, в кінцевому рахунку, до перебоїв із забезпечення країни нафтопродуктами.

Близько 70% імпорту СГ здійснюється з РФ, що унеможливорює сертифікацію виробництва і призводить до сертифікації кожної партії. Близько 15% імпорту СГ здійснюється з Казахстану, що теж ставить під сумнів можливість сертифікації виробництва і призведе до сертифікації кожної партії. Партією СГ є кожна окрема вагоно-цистерна чи авто-цистерна, на яку оформлюється окремий паспорт якості, що означатиме відбір проб на кордоні та лабораторні дослідження СВГ з кожної імпортованої авто- чи вагоно-цистерни. Для відбору такої кількості проб в Україні просто відсутні спеціальні пробовідбірники. Мінімальний термін проведення лабораторних досліджень одного зразка (без врахування часу на доставку зразків) більше 3 годин.

З огляду на викладене, з метою недопущення перебоїв з забезпеченням країни нафтопродуктами, накопичення значної кількості вагонів із скрапленим газом на вузлових станціях Укрзалізниці виникла необхідність невідкладного впровадження запропонованих змін.

При цьому слід зазначити, що запропонована зміна до Технічного регламенту не впливає на процедури з оцінки відповідності та не встановлює додаткових вимог до відповідної продукції та суб'єктів господарювання, а також не стосується розширення сфери дії самого Технічного регламенту.

Враховуючи вищезазначене, прийняття зміни до постанови від 29.07.2020 № 667 не передбачає додаткових витрат для суб'єктів господарювання на запровадження державного регулювання.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+
---	--	---

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття проекту постанови є запобігання створенню кризової ситуації на ринку скрапленого газу та забезпечення безперебійного постачання (введення в обіг та надання на ринок) скрапленого газу суб'єктами господарювання, що здійснюють імпорту та виробництво скрапленого газу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін постанови Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 р. № 667»	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить безперебійне постачання (введення в обіг та надання на ринок) скрапленого газу суб'єктами господарювання, що здійснюють імпорту та виробництво скрапленого газу, сприятиме запобіганню різкому ціновому коливанню.
Альтернатива 2. Залишити існуючу ситуацію без змін	Неможливість проведення оцінки відповідності газу скрапленого для комунально-побутового споживання може призвести до обмеження імпорту газу скрапленого з 5 листопада 2021 року. З урахування значної частки імпортованої продукції у балансі споживання скрапленого газу в Україні, яка 2020 році складає майже 80%, такі обмеження можуть призвести, в кінцевому рахунку, до перебоїв із забезпечення країни скрапленим газом.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Дозволить запобігти виникненню загрози національній безпеці України пов'язаної із повним припиненням забезпечення транспортних засобів та побутових споживачів скрапленим газом із 5 листопада 2021 року.	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	Виникнення товарного дефіциту на ринку скрапленого газу України, різкі цінові коливання, що вкрай негативно позначиться на споживачах товару.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення безперебійне постачання (введення в обіг та	Витрати відсутні

	надання на ринок) скрапленого газу суб'єктами господарювання, що здійснюють імпорту та виробництво скрапленого газу, запобіганню різкому ціновому коливанню.	
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	Створення дефіциту на ринку скрапленого газу та підвищення цін на нього.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	18	54	-	-	72
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	25	75	-	-	100

*Примітка. Загальний обсяг споживання ГС у 2020 році склав 1,98 млн.тонн, у т.ч. 95 % (1,89 млн. тонн) як автомобільне паливо, для комунально-побутових потреб населення 3 % (0,050 млн.тонн) та 2 % (0,040 млн. тонн) - для промислового споживання.
До суб'єктів господарювання віднесені підприємства, які споживають ГС:
великі – понад 25 тис. тонн/рік,
середні – від 10 тис. тонн/рік до 25 тис. тонн/рік.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття проекту регуляторного акта дозволить запобігти постачанню неякісного продукту на ринок України та забезпечить безперебійне постачання (введення в обіг та надання на ринок) скрапленого газу суб'єктами господарювання, що здійснюють імпорту та виробництво скрапленого газу, запобіганню різкому ціновому коливанню.	Відсутні
Альтернатива 2	Вигоди відсутні.	Неможливість проведення оцінки відповідності газу скрапленого для комунально-побутового споживання може призвести до обмеження імпорту газу скрапленого з 5 листопада 2021 року. З урахування значної частки імпортованої продукції у балансі споживання скрапленого газу в Україні, яка 2020 році складає майже 80%, такі обмеження можуть призвести, в кінцевому рахунку, до перебоїв із забезпечення країни скрапленим газом.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	Витрати відсутні
Альтернатива 2.	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту акта	4	Цілі державного регулювання будуть досягнені повною мірою і дозволять забезпечити відповідний рівень якості і безпеки ГС та уникнути перебоїв із забезпеченням країни скрапленим газом.
Залишити існуючу ситуацію без змін	1	Проблема продовжує існувати. Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	В результаті прийняття проекту регуляторного акта буде забезпечено відповідний рівень якості і безпеки ГС на ринку, та забезпечено безперебійне постачання скрапленого газу.	Не передбачаються	Прийняття проекту регуляторного акта дозволить повністю досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 2.	Не передбачається.	Дефіцит на ринку скрапленого газу призведе до підвищення цін як на скраплений газ для автомобільного транспорту, так і для комунально-побутового споживання	Проблеми, пов'язані з ринком ГС, існуватимуть: - не буде забезпечено відповідний рівень якості і безпеки ГС на ринку; - відбуватиметься негативний вплив на економіку держави.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Прийняття акта забезпечить у повному обсязі	Ризик зовнішніх

	досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми.	чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.
Альтернатива 2	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Альтернативи прийняття проєкту постанови немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання вищезазначеної проблеми можливо шляхом прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін постанови Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 р. № 667», що дозволить:

1) запобігти загрозі національній безпеці України пов'язаній із можливим припиненням забезпечення транспортних засобів та побутових споживачів скрапленим газом із 5 листопада 2021 року;

2) запобігти утворенню товарного дефіциту на ринку скрапленого газу України, різких цінових коливань.

Міненерго для впровадження цього регуляторного акта має погодити його із заінтересованими органами виконавчої влади та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання.

Проєкт регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

1) обсяги постачання скрапленого газу в Україну - не зміняться;
2) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не зміниться;

3) кількість суб'єктів господарювання, на які поширюватиметься дія акта – 72, у тому числі 5 призначених органів з оцінки відповідності та акредитованих випробувальних лабораторій;

4) рівень інформованості суб'єктів господарювання – високий. Проєкт регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюється на офіційному веб-сайті Міненерго України. Проведено

обговорення із Нафтогазовою асоціацією України, Українською асоціацією скрапленого газу, Українською енергетичною асоціацією та Асоціацією газовидобувних компаній України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міненерго статистичним методом.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватися показники, наведені у попередньому розділі.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторного акта.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Міністр енергетики України
« ____ » _____ 2021 р.

Герман ГАЛУЩЕНКО

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Поряд- ковий номер	Витрати	За рік	перший За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,00	0,00
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,00	0,00
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,00	0,00
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0,00	0,00
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,00	0,00
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0,00	0,00
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,00	0,00
8.	Інше, гривень	0,00	0,00
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	0,00	0,00
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	72	72
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0,00	0,00