

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства енергетики України
«Про затвердження змін до Правил про безпеку постачання
електричної енергії»

I. Визначення проблеми

Міністерством енергетики України було затверджено оновлений Графік накопичення вугілля на кінець кожного місяця 2021 року для теплових електростанцій та теплоелектроцентралей для успішного проходження ОЗП 2021/22 року.

Відповідно до Графіка запаси вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ на початок ОЗП мають становити 3046 тис.т, у тому числі антрацитової групи – 1036 тис.т, газової групи 2010 тис.т.

Разом з цим, з 24.06.2021 спостерігається спрацювання вугілля зі складів ТЕС у зв'язку із збільшенням споживання електричної енергії, викликаним підвищенням температури повітря та зниженням генерації на ТЕЦ через високу вартість природного газу. Зокрема, станом на 01.08.2021 запаси вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ склали 1001 тис.т. і цей показник продовжує знижуватися у серпні – вересні, створюючи загрозу безпеці постачання електричної енергії.

В той же час, відповідно до пунктів 15 та 16 розділу II Порядку формування прогнозного балансу електричної енергії об'єднаної енергетичної системи України на розрахунковий рік, затвердженого наказом Міненерговугілля від 26.10.2018 № 539, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20.11.2018 за № 1312/32764, під час розроблення прогносної структури палива виробники електричної енергії, що у своєму складі мають ТЕС, зобов'язані забезпечити, зокрема, утворення гарантованих запасів вугілля, що відповідають 10-денному (для марки Г + Д) або 20-денному (для марки АШ + П) обсягу середньодобових витрат вугілля; ТЕЦ - утворення гарантованих запасів вугілля для роботи не менш як 20 діб із середньодобовими витратами вугілля, необхідними для забезпечення графіка теплового навантаження.

Таким чином, загальнодержавною проблемою є зниження рівня безпеки постачання через нехтування власниками генеруючих потужностей вимог норм з питань забезпечення утворення гарантованих запасів вугілля на складах компаній.

Тому, з метою нормативного врегулювання питань забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ виникла необхідність внесення змін до Правил.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–

Суб'єкти господарювання	+	–
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	–	+

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки питання пов'язані із забезпеченням накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ відноситься до завдань із забезпечення безпеки постачання, як складової енергетичній безпеки держави і має загальнодержавне значення.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є здійснення:

гармонізації норм та правил, що регулює питання забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ;

підвищення ефективності діяльності центральних органів виконавчої влади, щодо врегулювання питань забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ;

посилення відповідальності за порушення норм і правил, що регулюють питання забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ, а також безпеки постачання електричної енергії.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження змін до Правил про безпеку постачання електричної енергії»	Впровадження регуляторного акта дозволить врахувати вимоги чинного законодавства та інших нормативних документів щодо забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ. Посилить відповідальність відповідних учасників ринку за забезпечення безпеки постачання електричної енергії
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	У діючому законодавстві не врегульовані, а також існують законодавчі колізії щодо формування обов'язків учасників ринку електричної енергії щодо забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ).

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту наказу Міненерго	Прийняття регуляторного акта дозволить підвищити надійність та безпеку роботи об'єднаної енергосистеми України шляхом створення єдиних прозорих вимог до виробників електричної енергії в частині забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах, а також зменшення ризиків недовипуску електричної енергії споживачам	Додаткові витрати із державного бюджету відсутні
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Виникнення загрози щодо збереження цілісності та надійної роботи об'єднаної енергетичної системи України через незадовільний стан забезпеченням накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕЦ та ТЕС, а також забезпечення безпеки постачання електричної енергії населенню та різним галузям економіки країни.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту наказу Міненерго	Забезпечує належний рівень якості та надійність постачання електричної енергії споживачам України незалежно від періодів часу та групи споживачів	Відсутні

Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Створює ризик щодо зниження рівня якості та надійності постачання електричної енергії споживачам України, особливо у зимовий період, а також забезпечення постачання електричної енергії споживачам.
--------------------------------------	----------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі, у т.ч. СГД-фізичні особи	Мікро, у т.ч. СГД-фізичні особи	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	35	0	0	0	35
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%	0%	0%	0%	100%

Дія проєкту акта поширюється на учасників ринку електричної енергії, у власності яких перебувають генеруючі потужності – виробники електричної енергії.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проєкту наказу Міненерго	У разі прийняття регуляторного споживачі електричної енергії будуть забезпечені надійним та якісним електропостачанням. Центральні органи виконавчої влади отримають можливість у законний спосіб здійснювати відповідний моніторинг, належні заходи та брати участь у відповідних комісіях.	1435480,83 грн
Залишення існуючої	Відсутні	Виникнення загрози забезпечення безпеки

ситуації без змін		постачання електричної енергії населенню та різним галузям економіки країни та суб'єктам господарювання.
-------------------	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу Міненерго	1435480,83 грн
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	60 000 000,00 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту наказу Міненерго	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою, проблема існувати не буде, що дозволить в повній мірі забезпечити зниження ризиків щодо надійного (безперервного) та безпечного постачання електричної енергії споживачам.
Залишення існуючої ситуації без змін	1	Проблема залишиться невирішеною, що не дозволить в повній мірі забезпечити надійне (безперервне) та безпечне постачання електричної енергії споживачам.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту наказу Міненерго	Забезпечення надійним та якісним електропостачанням	Відсутні	У разі прийняття регуляторного акта цілі державного регулювання будуть

	чанням споживачів України		досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні визначеної проблеми.
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Невизначеність для центральных органів виконавчої влади щодо забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ, а також надійного (безперервного) та безпечного постачання електричної енергії споживачам.	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття проекту наказу Міненерго	Дозволяє вирішити проблему шляхом мінімізації негативних наслідків у разі порушення надійного (безперервного) та безпечного постачання електричної енергії споживачам.	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, що дозволить унормувати питання забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ.

Проект регуляторного акта відповідає вимогам чинного законодавства та інших нормативних документів, враховує досвід щодо здійснення впливу на

суб'єктів господарювання для забезпечення необхідного рівня надійності електропостачання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта не передбачаються.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування не передбачені.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Проект регуляторного акта набирає чинності відповідно до законодавства з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

1) забезпечення постійного моніторингу безпеки постачання електричної енергії;

2) кількість виявлених порушень, пов'язаних із дією акта;

3) кількість зупинок обладнання суб'єктів нещасних випадків, пов'язаних з порушенням вимог, встановлених регуляторним актом;

4) кількість скарг/звернень суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

Розмір коштів і час, які витратять суб'єкти (об'єкти) електроенергетики на виконання вимог регуляторного акта, – не зміниться.

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, – 35 суб'єктів господарювання.

Розмір надходжень до державного бюджету – не зміниться.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий.

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міненерго в мережі Інтернет <http://mpe.kmu.gov.ua/>. Міненерго у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проєкту регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством енергетики України шляхом здійснення статистичного аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через 1 рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження здійснюватиметься через 2 роки після проведення базового відстеження.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

_____ 2021 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії
регуляторного акта

№ п/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень Можливо: витрати на внесення змін до інструкцій, приведення у відповідність внутрішньої документації 8 год * 36,11 грн (мінімальна оплата часу за одну годину. Згідно з ЗУ «Про державний бюджет на 2021 рік)	288,88 грн	288,88 грн
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень Витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта 36,11 грн * 1 год	36,11 грн	36,11 грн
9	РАЗОМ, гривень	324,99	324,99

10	Кількість суб'єктів господарювання, які задіяні в заходах	4417	4417
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання, гривень	1435480,83	1435480,83

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання /підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	--	--------------	------------------------

	(за рік)	порушень (за рік)		
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	324,99	0	324,99	324,99

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0
