

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження
змін до Правил про безпеку постачання електричної енергії»

1. Мета

Забезпечення належної підготовки та надійного проходження осінньо-зимового періоду 2021/22 року.

2. Обґрунтування необхідності

З метою вжиття заходів із забезпечення безпеки постачання електричної енергії та сталого проходження осінньо-зимового періоду 2021/22 року Міністерством енергетики України вживаються заходи із забезпечення його надійного проходження.

Так, відповідно до моніторингу показників протягом 2021 року зберігається тенденція до збільшення обсягів споживання електричної енергії (+1%), а також зміни структури генерації, а саме: зменшення виробництва електроенергії на ТЕЦ (-8%) та ТЕС (-2%) при цьому збільшення – на ГЕС (+10%) та АЕС (+2%) проти передбачених у Прогнозному балансі від 26.04.2021.

За результатами зазначеного уточнення з серпня по грудень 2021 року передбачається зменшення виробництва електроенергії ТЕЦ на 1,9 млрд кВтгод, що відповідно несе ризик додаткового залучення ТЕС, як наслідок, необхідним є уточнення показників накопичення вугільної продукції з метою недопущення виникнення ризиків забезпечення безпеки постачання електричної енергії.

Оновлені показники роботи ТЕЦ були взяті за основу моделюванні сценаріїв роботи енергосистеми в осінньо-зимовий період 2021/2022 р.р. та розрахунку потреби енергогенеруючих компаній у вугіллі.

Відповідно до прийнятих рішень на нараді, Міністерством енергетики України затверджено оновлений Графік накопичення вугілля на кінець кожного місяця 2021 року для теплових електростанцій та теплоелектроцентралей для успішного проходження ОЗП 2021/22 року.

Відповідно до Графіка запаси вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ на початок осінньо-зимового періоду мають становити 3046 тис. т, у тому числі антрацитової групи – 1036 тис. т, газової групи 2010 тис. т.

Разом з цим, з 24.06.2021 спостерігається спрацювання вугілля зі складів ТЕС у зв'язку із збільшенням споживання електричної енергії, викликаним підвищенням температури повітря та зниженням генерації на ТЕЦ через високу вартість природного газу. Зокрема:

- станом на 24.06.2021 запаси вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ склали 1540 тис. т.

- станом на 01.07.2021 запаси вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ склали 1434 тис. т

- станом на 01.08.2021 запаси вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ склали 1001 тис. т.

Станом на 18.08.2021 запаси вугілля на складах:

- ТЕС та ТЕЦ становлять 940 тис. т, у тому числі 411 тис. т антрацитової групи та 529 тис. т газової групи (відставання від оновленого графіка на 625 тис. т, з них: 531 тис. т по газовій групі та 94 тис. т по антрацитовій групі);

- ТЕС становлять 758 тис. т, у тому числі антрацитової групи – 273 тис. т, газової групи – 485 тис. т (відставання від графіка на 669 тис. т, з них: 530 тис. т по газовій групі та 139 тис. т по антрацитовій групі);

- ТЕЦ становлять 182 тис. т, у тому числі антрацитової групи – 138 тис. т, газової групи – 44 тис. т (перевиконання графіка на 46 тис. т по антрацитовій групі та відставання по газовій групі 1 тис. т).

Відповідно до пунктів 15 та 16 розділу II Порядку формування прогнозного балансу електричної енергії об'єднаної енергетичної системи України на розрахунковий рік, затвердженого наказом Міненергівугілля від 26.10.2018 № 539, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20.11.2018 за № 1312/32764, під час розроблення прогнозової структури палива виробники електричної енергії, що у своєму складі мають ТЕС, зобов'язані забезпечити утворення гарантованих запасів вугілля, що відповідають 10-денному (для марки Г + Д) або 20-денному (для марки АШ + П) обсягу середньодобових витрат вугілля; ТЕЦ - утворення гарантованих запасів вугілля для роботи не менш як 20 діб із середньодобовими витратами вугілля, необхідними для забезпечення графіка теплового навантаження.

З метою забезпечення накопичення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ виникла необхідність внесення змін до Правил про безпеку постачання електричної енергії, затверджених наказом Міненергівугілля від 27.08.2018 № 448, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 19.09.2018 за № 1076/32528.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу посилюється відповідальність виробників електричної енергії у разі не забезпечення гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ. До мінімального переліку критеріїв, щодо яких має оцінюватися безпека постачання електричної енергії, віднесено також гарантовані запаси вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ. Також, до видів порушення безпеки постачання електричної енергії віднесено зниження гарантованих запасів вугілля. Зобов'язання учасників ринку доповнені вимогою щодо забезпечення наявності гарантованого запасу вугілля та припиненням виробництва електричної енергії до накопичення необхідного обсягу гарантованого запасу вугілля.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про ринок електричної енергії»;

Порядок формування прогнозного балансу електричної енергії об'єднаної енергетичної системи України на розрахунковий рік, затверджений наказом Міненерговугілля від 26.10.2018 № 539, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 20.11.2018 за № 1312/32764;

Правила про безпеку постачання електричної енергії, затверджені наказом Міненерговугілля від 27.08.2018 № 448, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 19.09.2018 за № 1076/32528.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проєкту наказу не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та сфери наукової і науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проєкті наказу відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стоються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень;

містять ознаки дискримінації.

8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту наказу дозволить забезпечити належну підготовку та надійне проходження осінньо-зимового періоду 2021/22 року.

Прогноз впливу додається.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
1. Виробники електричної енергії	позитивний	Забезпечення наявності гарантованих запасів вугілля на складах ТЕС та ТЕЦ дозволить виробникам електричної енергії не припиняти свою діяльність з

		виробництва електричної енергії під час проходження ОЗП 2021/22 року.
3. Споживачі електричної енергії	позитивний	Надійне та якісне електропостачання.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«_____» _____ 2021 р.