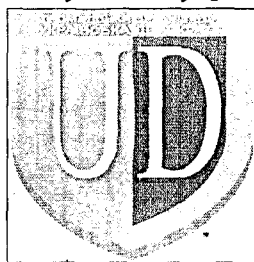


*"Захищаємо право громадян на участь в управлінні державними справами"*

NGO "Ukrainian Democracy"  
Ukraine, 03150, Kyiv  
145-1 Velyka Vasylkivska str., Ap. 125  
Legal entity number: 40894607  
Phone: +38(067)2403097  
E-mail: ukrdemoc@gmail.com  
<https://www.facebook.com/UkrDem>



ГО «Українська Демократія»  
Україна, 03150, м. Київ,  
Велика Васильківська, 145-1, кв. 125  
Код ЄДРПОУ: 40894607  
Тел.: 0672403097  
E-mail: ukrdemoc@gmail.com  
<https://www.facebook.com/UkrDem>

10 січня 2018 року

Вих. №10-01-182

Міністру енергетики та вугільної промисловості України  
Насалик Ігорю Степановичу

Шановний Ігоре Степановичу!

Виражаємо Вам свою повагу та хочемо Вас повідомити, що за результатами проведення громадської експертизи діяльності Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ) щодо взаємодії з громадськістю під час виконання покладених на нього завдань згідно Наказу МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ про проведення громадської експертизи за №662 від 17.10.2017 та на підставі пункту 5-2. «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976 (далі - Порядок) подаємо МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ у письмовій формі (надано в канцелярію 10.01.2018) та електронній формі (надіслано на електронну пошту [kanс@mev.gov.ua](mailto:kanс@mev.gov.ua) 10.01.2018) експертні пропозиції.

Також просимо зазначити, що згідно пункту 7 Порядку, МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ після надходження до нього експертних пропозицій:

- розміщує їх у тижневий строк на власному веб-сайті (до 16.01.2018);
- розглядає їх на найближчому засіданні колегії за участю представників ГО «Українська Демократія». У разі коли колегію не утворено, експертні

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України  
№16/538 від 10.01.2018



пропозиції розглядає керівник МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ у двотижневий строк (до 23.01.2018) за участю представників ГО «Українська Демократія»;

- розробляє і затверджує за результатами розгляду експертних пропозицій заходи, спрямовані на їх реалізацію;

- подас у десятиденний строк ГО «Українська Демократія» письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію, з одночасним розміщенням відповідної інформації у засобах масової інформації та/або на власному веб-сайті;

- надсилає в письмовій та електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на урядовому веб-сайті "Громадянське суспільство і влада": інформацію про найменування, прізвище, ім'я, по батькові керівника, поштову адресу, контактні дані ГО «Українська Демократія», предмет та строки проведення громадської експертизи; експертні пропозиції, подані ГО «Українська Демократія»; затвержені МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ заходи для реалізації експертних пропозицій; відповідь МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ ГО «Українська Демократія» про результати розгляду експертних пропозицій та заходи для їх реалізації.

Додаток: Експертні пропозиції, підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення громадської експертизи діяльності МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ, подані 10.01.2018 р. – на 6 арк. в 2 примірниках (електронний та письмовий).

Голова

ГО «Українська Демократія»

Марко Скакун



Експертні пропозиції,  
підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення громадської  
експертизи діяльності Міністерства енергетики та вугільної промисловості  
України, подані 10.01.2018

Згідно пункту 5-2. «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976 (далі - Порядок) зазначаємо:

1. Інформація про громадську експертизу:

1.1. Ініціатор громадської експертизи: Громадська організація "Українська Демократія", керівник – Скакун Марко Леонідович, поштова адреса - 03150, м. Київ, Велика Васильківська, будинок 145/1, квартира 125; контактні дані: електронна адреса ukrdemoc@gmail.com, телефон: +38 067 240 30 97;

1.2. Предмет громадської експертизи: взаємодія Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ) з громадськістю під час виконання покладених на нього завдань;

1.3. Мета громадської експертизи: оцінка діяльності МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ щодо взаємодії з громадськістю під час виконання покладених на нього завдань та підготовка пропозицій щодо посилення такої взаємодії для їх врахування МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ у своїй роботі;

1.4. Підстави для проведення громадської експертизи: запит на проведення громадської експертизи діяльності МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ від ГО «Українська Демократія» за № 11-10-172, дата надходження до МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ 11.10.2017; Наказ МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ про проведення громадської експертизи за №662 від 17.10.2017.

1.5. Строк проведення громадської експертизи: 11.10.2017 – 10.01.2018.

1.6. Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Марко Скакун, Голова громадської організації «Українська Демократія».

1.7. Оцінка сприяння МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ проведенню даної громадської експертизи згідно Порядку:

- відповідність змісту наказу про проведення громадської експертизи вимогам Порядку та вчасність його видання (3 бали з 3);

- вчасність доведення змісту наказу до відома ініціатора громадської експертизи (1 бал з 1);

- наявність інформації про надходження запиту щодо проведення громадської експертизи, тексту наказу та заходів на власному веб-сайті та вчасність її розміщення (3 бали з 3);

- своєчасність надання матеріалів ініціатору громадської експертизи та їх відповідність вимогам запиту (5 балів з 5).

Підсумок: 12 балів з 12.

2. Обґрунтована оцінка діяльності МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ та ефективності прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень щодо взаємодії з громадськістю протягом 01.10.2016- 30.09.2017:

2.1. Оцінка сприяння врахування пропозицій громадськості (отриманих МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ згідно закону України «Про звернення громадян»; за результатами проведення: консультацій з громадськістю, засідань громадської Ради при МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ, інших колегіальних органів, робочих груп тощо; круглих столів, конференцій) при ініціюванні розробки проектів актів: Кількість проектів наступних актів, розробку котрих було ініційовано МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ за результатами розгляду пропозицій громадськості:

- наказів МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ організаційно-розпорядчого характеру (1 проект = 1 бал) – 0 балів;

- наказів МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ нормативно-правового характеру (1 проект = 5 балів) – 0 балів;

- розпоряджень Кабінету міністрів України (1 проект = 8 балів) – 0 балів;

- постанов Кабінету міністрів України (1 проект = 12 балів) – 0 балів;

- указів Президента України (1 проект = 15 балів) – 0 балів;

- законів України (1 проект = 20 балів) – 0 балів.

Підсумок: 0 балів.

2.2. Оцінка сприяння проведенню консультацій з громадськістю:

- Кількість опублікованих та складених належним чином звітів, за результатами проведення консультацій з громадськістю, під час котрих було отримано пропозиції (зауваження): (1 звіт = 1 бал) – 0 балів;

- Можливість спрощеної авторизації для надання пропозицій під час електронних консультацій з громадськістю за допомогою соціальної мережі Facebook чи будь-якої релевантної (0 балів з 5);

- Наявність на веб-сайті МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ рубрики "Консультації з громадськістю", підрубрик "Електронні консультації з громадськістю", "Публічне громадське обговорення", "Вивчення громадської думки", «Орієнтовні плани проведення консультацій з громадськістю» (3 бали з 5).

Підсумок: 3 бали .

### 2.3. Оцінка сприяння подання звернень громадськості в спрощеній електронній формі:

- Наявність сервісу повідомлення заявника про факт надходження до МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ його звернення, надісланого на загальну електронну пошту МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ (0 балів з 5);

- Наявність сервісу подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправки спеціальної форми через веб-сайт МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ (0 балів з 5).

Підсумок: 0 балів з 10.

3. Пропозиції щодо розв'язання суспільно значущої проблеми взаємодії з громадськістю, врахування їх пропозицій у своїй роботі та підвищення ефективності діяльності МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ:

3.1. Створити підрубрики "Публічне громадське обговорення", "Вивчення громадської думки" рубрики "Консультації з громадськістю" на веб-сайті МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ.

3.2. Створити автоматизований сервіс повідомлення заявника про факт надходження до МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ його звернення, надісланого на загальну електронну пошту МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ;

3.3. Створити сервіс подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправки спеціальної форми через веб-сайт МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ;

3.4. При підготовці інформаційного повідомлення про проведення публічного громадського обговорення або електронних консультацій з громадськістю дотримуватись положень пунктів 15 та 17 відповідно Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 3 листопада 2010 р. N 996;

3.5. Під час розгляду та врахування пропозицій громадської ради при МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ дотримуватись положень абзацу другого-третього пункту 15 «Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки

Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Кісві та Севастополі державній адміністрації»;

3.6. Під час підготовки звітів за результатами проведення консультацій з громадськістю дотримуватись положень пункту 20 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996;

3.7. Розробити та затвердити наказом МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ Порядок розгляду та врахування пропозицій громадськості в апараті Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (далі – Порядок).

#### **Обґрунтування необхідності розробки та затвердження Порядку:**

В Національній Стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016 - 2020 роки, затвердженої Указом Президента України від 26 лютого 2016 року за № 68/2016, визначено проблему недосконалості чинного законодавства, яке створює штучні бар'єри для розгляду та врахування громадських пропозицій органами державної влади. На подолання цієї проблеми Урядом було розроблено та подано на розгляд Верховної Ради України проект закону «Про публічні консультації» (zareestrovano za №7453 від 27.12.2017), котрий передбачає залучення громадськості до всіх етапів процесу формування державної політики.

Також, за результатами проведення громадської експертизи діяльності МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ визначену ще одну проблему. Надходження пропозицій від громадськості до МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ (реєстрація, попередній розгляд, призначення головного виконавця тощо) та подальший їх розгляд (аналіз головним виконавцем порушених в пропозиції питань, погодження зі співвиконавцями, подання на підпис керівнику самостійного структурного підрозділу та вище, необхідність виконання контролю тощо) потребує значного адміністративного ресурсу. За цей адміністративний ресурс автор пропозиції, у більшості випадках, отримує досить формальну відповідь, формується недовіра до роботи МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ. Як наслідок, МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ не використовує в своїй роботі експертний ресурс громадськості в повній мірі, а посадові особи МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ витрачають частину свого робочого часу на псевдодіяльність.

Законодавчими підставами Порядку є:

Ст. 38,40 Конституції України: Громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами; Усі мають право звертатися до органів

державної влади, їх посадових осіб, що зобов'язані розглянути звернення і дати обґрунтовану відповідь;

Ст. 14 закону України «Про звернення громадян»: Органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані розглянути пропозиції та повідомити про результати розгляду;

Закон України «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики»: Внутрішня політика ґрунтується на принципі відкритості та прозорості процесів підготовки і прийняття рішень органами державної влади; Основними засадами внутрішньої політики у сфері формування інститутів громадянського суспільства є утвердження громадянського суспільства як гарантії демократичного розвитку держави, посилення взаємодії органів державної влади і об'єднань громадян, посилення їх впливу на прийняття суспільно важливих рішень;

Ст. 3, 6 закону України «Про інформацію»: Основними напрямками державної інформаційної політики є забезпечення відкритості та прозорості діяльності суб'єктів владних повноважень; Право на інформацію забезпечується обов'язком суб'єктів владних повноважень інформувати громадськість про свою діяльність;

Ст. 4 закону України «Про доступ до публічної інформації»: Доступ до публічної інформації відповідно до цього Закону здійснюється на принципах прозорості та відкритості діяльності суб'єктів владних повноважень.

### **Мета затвердження Порядку і шляхи її досягнення**

Мета: врахувати позицію Президента України та Уряду щодо сприяння участі громадськості у всіх етапах процесу формування державної політики, оптимізувати та підвищити ефективність роботи МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ, забезпечити конституційне право громадян на участь в управлінні державними справами, забезпечити прозорість та прогнозованість діяльності МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ.

Задля досягнення мети, в положеннях проекту Порядку передбачити:

- Створення та ведення на веб-сайті МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ рубрики «Інформаційна база» (надалі – База) в рамках існуючого розділу «Взаємодія з громадськістю»;
- Можливість ведення Бази в табличній формі з можливістю фільтрування та пошуку інформації;
- Наявність в Базі наступних полів:

- поле «заходи» для зазначення назви та суті нормативно-правового акту, котрий розробляється чи планується розроблятися згідно плану роботи або діяльності підрозділу чи МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ. Ведення цього поля передбачає занесення всіх минулих за три роки, поточних та майбутніх заходів, котрі не становлять інформацію з обмеженим доступом;

- поле «пропозиції» для зазначення пропозицій громадськості щодо внесення змін до проектів нормативно-правових актів, котрі можна додати як елемент до будь-якого заходу (положення чи норму акту). Якщо пропозицію не можна додати до жодного заходу, розглядається можливість створення нового заходу шляхом внесення в план роботи та в поле «заходи» відповідно. Якщо до МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ надходить пропозиція, котра вже внесена в базу, головний виконавець зазначає статус пропозиції та надає у своїй відповіді автору посилання на пропозицію в Базі. Пропозиції, по можливості, заносяться усі, навіть такі, що не відповідають законодавству, вони будуть слугувати як розділ «Найчастіші запитання» з відповідями. Це зменшить адміністративний ресурс, бо автор побачивши відповідь на аналогічну пропозицію, вже не стане її надсилати, або ж доопрацює її до відповідності законодавству та засадам діяльності. Пропозиції можуть надходити згідно закону «Про звернення громадян», під час консультацій з громадськістю, за результатом засідань колегіальних чи дорадчих органів, робочих груп, під час робочих зустрічей з громадськістю, в ході взаємодії з органами державної влади тощо;

- поле «виконавець» для зазначення найменування відділу МІНЕНЕРГОВУГІЛЛЯ, котрий відповідає за опрацювання відповідного заходу, з зазначенням контактних даних керівника відділу. Автори пропозицій заохочуються до надсилання своїх пропозицій безпосередньо керівникам відділів, що дозволить зекономити адміністративний ресурс та час;

- поле «стан опрацювання» для зазначення інформації про поточний стан опрацювання заходу, коментарі про врахування неврахування пропозиції з зазначенням причини. Головний виконавець чи головний розробник нормативно-правового акту намагаються заносити актуальну інформацію в базу, але не пізніше місячного строку;

- поле «автор пропозиції» для зазначення найменування всіх авторів пропозиції, котрі є юридичні особи, якщо відсутня заборона у розголошенні такої інформації. Інформацію цього поля можна використовувати для аналізу, пошуку експертів в визначених питаннях.