



Ініціативи з нарощення внутрішнього видобутку природного газу

Володимир Демчишин

Міністр енергетики та вугільної промисловості України

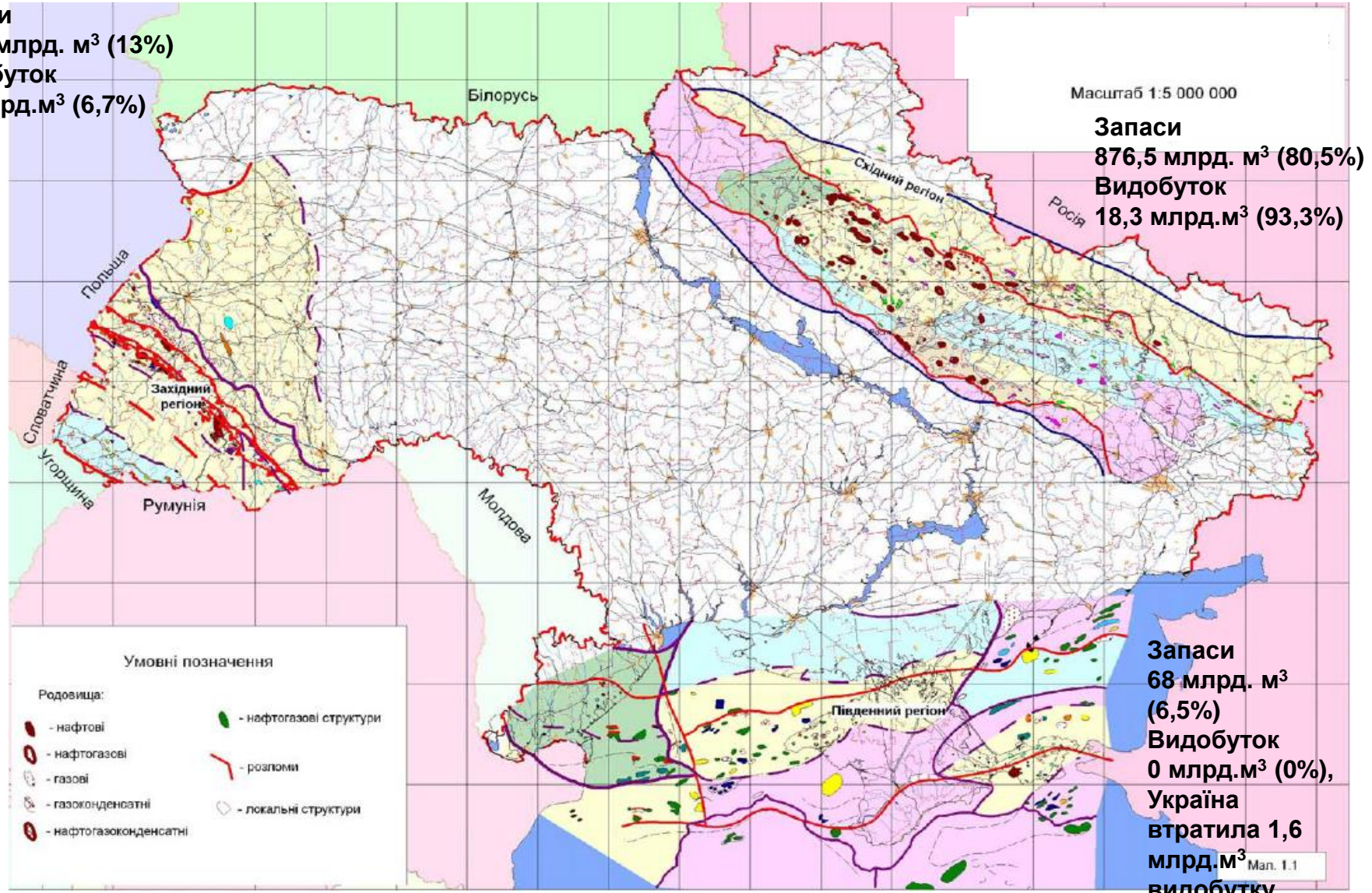
23 вересня 2015



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

Оглядова карта розташування нафтогазових родовищ та структур на території України

Запаси
142,0 млрд. м³ (13%)
Видобуток
1,3 млрд.м³ (6,7%)



Запаси
142,0 млрд. м³ (13%)
Видобуток
1,3 млрд.м³ (6,7%)



Напрямки державної політики, які вимагають перегляду

1

Податковий тиск

Незалежні компанії:

1. Двократне підняття рентної плати в серпні 2014 – з 28\14% до 55\28% - зробило переважну більшість нових інвестицій у розвідку та видобуток збитковими
2. Оплата ренти в момент видобутку не стимулює закачування газу в сховища.

УРП:

1. Переведення УРП на загальні умови оподаткування позбавило такі Угоди економічного сенсу.

2

Надмірна зарегульованість

Незалежні компанії:

1. Неєфективне використання надр через велику кількість родовищ і перспективних площ у нерозподіленому фонді надр.
2. Мінекології \ Держгеонадра практично припинило видачу нових спеціальних дозволів на геологічне вивчення та значно скоротило видачу спеціальних дозволів на видобуток газу.
3. Ведення газовидобувної діяльності є надміру зарегульованим – потребує понад 70 видів дозвільних документів, процедура отримання яких є непрозорою.

УРП:

1. Дуже складна та часоємка процедура укладання Угоди, яка потребує спрощення

3

Дискримінація державного видобутку

Укргазвидобування:

1. НАК Нафтогаз не розраховується в обумовлені терміни за спожитий газ
2. Дискримінаційний режим оподаткування (рента 70%)
3. Ціна закупівлі газу у УГД є штучною та у рази нижча за ринкову



Ініціативи: Зменшення податкового навантаження

1

Податковий тиск

Проведена робота:

1. В рамках міжвідомчої робочої групи за участі Міністерства енергетики та Міністерства фінансів, представників галузевих асоціацій та експертного середовища були проведені обговорення шляхів реформування газовидобувної галузі, та подальші кроки з імплементації напрацювань
2. Була залучена міжнародна консалтингова компанія IHS, якою були розроблені конкретні моделі оподаткування та рекомендації подальших дій
3. Була проведена виїзна нарада під головуванням Міністра енергетики в смт. Котельва Полтавської області, де було обговорено проблеми оподаткування газовидобутку з представниками галузі та з органами місцевого самоврядування

2

Надмірна зарегульованість

Результат:

1. Розроблений та поданий на розгляд до парламенту урядовий Законопроект 2352а, яким:
 - до 2018 – ставки ренти знижуються до рівня липня 2014 року – тобто з 55\28% до 29\14%
 - з 2018 – перехід до оподаткування прибутку - ставки ренти знижуються далі до 20\10% та запроваджується надбавка до податку на прибуток 15%
2. Розроблений та поданий на розгляд до парламенту депутатський Законопроект 3027, яким:
 - відновлюються окремі ставки ренти на видобуток газу в рамках Угод про розподіл продукції – на рівні грудня 2014 року – тобто 1.25%
3. Розроблений та поданий на розгляд до парламенту депутатський Законопроект 3038, яким:
 - 5% від доходів від рентної плати залишаються в бюджетах громад

3

Дискримінація державного видобутку



Ініціативи: Дерегуляція та спрощення діяльності

1

Податковий тиск

Проведена робота:

1. Була проведена виїзна нарада під головуванням Міністра енергетики в смт. Котельва Полтавської області, де були також обговорені шляхи спрощення ведення діяльності з видобутку газу
2. Були проведені наради за участі Міненерго, Мінекології, Мінекономіки, УГД на яких було узгоджено позиції щодо внесення змін до чинного законодавства

Результат:

1. Розроблена необхідна нормативно-правова база для ефективного запуску з 1 жовтня ринку газу згідно з вимогами нового Закону про ринок газу
2. Розроблений та поданий на розгляд до парламенту депутатський Законопроект 3096, який вирішує наступні болючі питання галузі:

- I. Спрощення порядку користування землею для потреб нафтогазовидобувної діяльності
- II. Скасування необхідності отримання акта гірничого відводу
- III. Врегулювання правового статусу об'єктів нафтогазобудування

2

Надмірна зарегульованість



Ініціативи: Дерегуляція та спрощення діяльності (землевідведення)

Проблеми, які вирішують дерегуляційні ініціативи Міністерства:

I. Спрощення порядку користування землею для потреб нафтогазової діяльності

Чинні терміни відведення земельних ділянок для підприємств, які здійснюють розвідувальні роботи, та могли б вже безпосередньо приступити до таких робіт, становлять щонайменше 4 місяці. На практиці ж процедура відведення земельних ділянок може тривати і 2-5 років.

Згідно з чинним законодавством до моменту завершення процедури відведення земель і отримання правовстановлюючого документа на земельну ділянку необхідно зупинити облаштування продуктивної свердловини, законсервувавши її на період оформлення права на земельну ділянку. Тобто, поки процедура землевідведення не завершена, неможливо вводити в експлуатацію свердловини, що своєю чергою призводить до зривів термінів будівництва трубопроводів-шлейфів до свердловин та введення їх в експлуатацію, зменшення надходжень до бюджетів усіх рівнів, зменшення суми нарахування та сплати ресурсних платежів.

Вирішення вищезазначених проблем можливе шляхом внесення змін до статей 66, 97, 98, 99, 102, 122, 141, 149 Земельного кодексу України.

II. Скасування необхідності отримання акту гірничого відводу

Акт гірничого відводу для нафтогазових площ дублює інформацію, яка міститься у спеціальному дозволі на користування надрами.

III. Врегулювання правового статусу об'єктів нафтогазобудування

Чинним законодавством України (Законом України "Про регулювання містобудівної діяльності" та ін. законодавчими актами) чітко не визначено питання віднесення до об'єктів містобудування нафтових і газових свердловин (параметричних, пошукових, розвідувальних, експлуатаційних) та наземного обладнання свердловин.



Ініціативи: Зупинення падіння державного видобутку

Проведена робота:

1.Проведені консультації з Укргазвидобування та НАК “Нафтогаз України”, щодо оптимального рівня рентної плати за видобуток газу для державних компаній, який би дозволив компанії реалізувати її інвестиційну програму та зупинив би падіння видобутку газу

Результат:

1.Пропонується встановити для компаній, на які покладені спеціальні обов’язки із забезпечення газом населення, рентну плату на рівні 40%.

Пропозиції:

1.Припинити практику дискримінації державного видобутку та зрівняти ставки рентної плати для Укргазвидобування зі ставками для незалежних видобувних компаній

2.Забезпечити розрахунки в повному обсязі Нафтогазу з Укргазвидобуванням за поставлений газ. Доцільно встановити терміни розрахунків за видобутий газ Нафтогазом не в момент закачування газу в сховища, а в момент передачі споживачам

3.Встановити правила автоматичної розстрочки зобов'язань зі сплати рентних платежів для Укргазвидобування у випадку не розрахунку з Укргазвидобуванням зі сторони Нафтогазу



4. Передати функцію видачі спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними надрами до сфери управління Міненерговугілля, що зробить можливим виконання Міністерством покладених на нього обов'язків із забезпечення держави енергоносіями власного видобутку, дасть важелі впливу на видобувні підприємства з метою ефективного використання нафтогазоносних надр, відкриття нових родовищ нафти і газу та збільшення власного видобутку газу

5. Розроблення Укргазвидобуванням інвестиційної програми із врахуванням сучасних світових технологій буріння, інтенсифікації, освоєння потенціалу нетрадиційних вуглеводнів

6. Інвестиційна програма:

- пошуково-розвідувальне буріння від 10 тис.м в 2015 році до 102 тис. м в 2020 році
- експлуатаційне буріння від 10 тис. м в 2015 році до 68 тис. м в 2020 році
- збільшення видобутку газу за рахунок інтенсифікації з 363 млн. куб метрів в 2015 році до 645 млн. куб. метрів в 2020 році
- отримання кожного року 15 нових спеціальних дозволів дозволить поповнювати ресурсну базу як основу для подальшого збільшення видобутку